



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

KLASA: 041-01/23-03/47
URBROJ: 613-19-23-10
Split, 3. studenoga 2023.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Željko Kerum –
Hrvatska građanska
stranka
za 2022.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Sustav unutarnjih kontrola	6
	Planiranje	7
	Financijski izvještaji	7
III.	REVIZIJA ZA 2022.	16
	Ciljevi i područja revizije	16
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	16
	Metode i postupci revizije	17
	Nalaz za 2022.	18
	Provedba naloga i preporuka	27

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Željka Keruma – Hrvatske građanske stranke (dalje u tekstu: Stranka) za 2022.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2022. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- U poslovnim knjigama nisu evidentirani ni u financijskim izvještajima iskazani pojedini rashodi, imovina (u dijelu koji se odnosi na potraživanja) i obveze. Tako na računu rashoda i obveza nisu evidentirane ni iskazane naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa na temelju zaključenog ugovora o autorskom djelu (za usluge izrade vizualnog oblikovanja oglasnog materijala) u iznosu od 17.463,00 kn.

Nadalje, nisu evidentirana ni iskazana potraživanja od Općine Marina za redovno godišnje financiranje Stranke za 2021., u visini utvrđenoj općinskom odlukom za 2021., u iznosu od 3.000,00 kn.

Pojedini rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima na računima propisanim računskim planom za neprofitne organizacije, što je utjecalo na strukturu rashoda. Tako su rashodi za usluge održavanja računalnih programa u iznosu od 5.760,00 kn evidentirani odnosno iskazani na računu rashoda za usluge promidžbe i informiranja umjesto na računu rashoda za računalne usluge, a rashodi za naknade za prijevoz na posao i s posla u iznosu od 1.240,00 kn u okviru rashoda za zaposlene umjesto na računu naknade troškova zaposlenima.

Popis imovine i obveza obavljen je formalno zbog čega nije ostvarena osnovna svrha popisa, a to je utvrđivanje stvarnog stanja imovine i obveza te usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. Potraživanja u iznosu od 169.205,00 kn su popisana prema osnovnim računima glavne knjige, a nisu popisana pojedinačno prema iznosima potraživanja i pojedinačnim dužnicima. Obveze u iznosu od 471.210,00 kn su popisane prema osnovnim računima glavne knjige, a nisu popisane pojedinačno prema iznosima obveza i pojedinačnim vjerovnicima. Novac u blagajni u iznosu od 9.271,00 kn popisao je u ukupnom iznosu prema podacima iz glavne knjige te se ne može potvrditi je li novac u blagajni stvarno pobrojan.

Za izbornu promidžbu kandidata za izbor gradonačelnika Grada Splita kojeg je Stranka predložila na prijevremenim lokalnim izborima održanim u lipnju 2022., u poslovnim knjigama pogrešno je evidentiran i u financijskim izvještajima Stranke iskazan dio rashoda (usluge medijskog oglašavanja) u iznosu od 85.455,00 kn. Obveze u jednakom iznosu (također pogrešno evidentirane i iskazane u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke) nisu podmirene do konca 2022., ali ni do vremena obavljanja revizije (rujan 2023.). Financiranje izborne promidžbe trebalo je u cijelosti obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata, a sve transakcije na spomenutom računu dovršiti do vremena isteka roka za njegovo zatvaranje. Za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita na prijevremenim lokalnim izborima održanim u lipnju 2022., obveze za rashode za usluge promidžbe i informiranja (usluge medijskog oglašavanja) u iznosu od 43.855,00 kn nisu podmirene do zatvaranja posebnog računa te su evidentirane u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima Stranke, a trebale su biti podmirene putem posebnog računa. U poslovnim knjigama su evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u novcu u iznosu od 21.233,00 kn koji su primljeni nakon završetka izborne promidžbe.

Zbog navedenog načina evidentiranja i iskazivanja, prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) veći su za 21.233,00 kn (dobrovoljni prilozidonacije koji su primljeni nakon završetka izborne promidžbe te nisu u propisanom roku vraćeni donatorima, odnosno uplaćeni u državni proračun), a rashodi za promidžbu i informiranje za 67.992,00 kn (rashodi za promidžbu i informiranje kandidata za izbor gradonačelnika Grada Splita umanjeni za neevidentirane rashode za usluge izrade vizualnog oblikovanja oglasnog materijala po ugovoru o autorskom djelu za izbor članova Gradskog vijeća u iznosu od 17.463,00 kn) te je i manjak prihoda evidentiran i iskazan 46.759,00 kn više. (točka 3. Nalaza)

- Bilješke uz financijske izvještaje za 2022. su sastavljene, ali nisu potpune. Bilješke uz Bilancu ne sadrže pregled stanja i rokova dospijeca dugoročnih i kratkoročnih pozajmica (od dva trgovačka društva i fizičke osobe), iako je Stranka primila pozajmice u 2022. i prijašnjim godinama te u Bilanci na dan 31. prosinca 2022. ima iskazane obveze za kredite i zajmove u iznosu od 89.108,00 kn. Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima ne sadrže razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju u odnosu na ostvarenje prethodne godine (vrijednosno značajnija odstupanja odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) koji su ostvareni manje za 293.947,00 kn ili 90,0 %; prihode iz proračuna Grada Splita koji su ostvareni manje za 210.745,00 kn ili 36,4 % te ukupne rashode koji su ostvareni manje za 604.066,00 kn ili 55,3 % u odnosu na prethodnu godinu). (točka 4. Nalaza)

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2022. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima. Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Financijskim planom za 2022. prihodi su planirani u iznosu od 669.000,00 kn, a rashodi u iznosu od 668.674,00 kn. Rashodi nisu u cijelosti planirani na razini skupine računa iz računskog plana za neprofitne organizacije, i to: rashodi u vezi s provođenjem lokalnih izbora održanih u svibnju 2021. u iznosu od 167.913,00 kn, rashodi za redovno političko djelovanje u iznosu od 50.000,00 kn te drugi rashodi u vezi s političkim djelovanjem u iznosu od 10.000,00 kn. Financijski plan ne sadrži plan zaduživanja i otplata ni najviši iznos do kojega se neprofitna organizacija može jednokratno zadužiti, iako se Stranka u 2021. kratkoročno zadužila (za financiranje izborne promidžbe) i u 2022. za redovno poslovanje. Nadalje, Financijski plan ne sadrži obrazloženje programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u 2022. ni poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu, kao ni planirani rezultat poslovanja za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan.

Izmjene i dopune Financijskog plana za 2022. nisu donesene, iako ostvareni prihodi i rashodi značajno odstupaju u odnosu na planirane. Vrijednosno značajnija odstupanja prihoda odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su ostvareni u iznosu od 136.560,00 kn ili 27,1 % manje od planiranih i prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) pravnih i fizičkih osoba koji su ostvareni u iznosu od 107.267,00 kn ili 76,6 % manje od planiranih.

Vrijednosno značajnija odstupanja rashoda odnose se na materijalne rashode koji su ostvareni u iznosu od 154.695,00 kn ili 115,9 % više od planiranih, rashode za zaposlene koji su ostvareni u iznosu od 88.278,00 kn ili 88,3 % više od planiranih, financijske rashode koji su ostvareni u iznosu od 176.062,00 kn ili 97,8 % manje od planiranih te rashode za (pomoći) koji su ostvareni u iznosu od 15.000,00 kn ili 75,0 % manje od planiranih. (točka 2. Nalaza)

- Dobrovoljni prilozi (donacije) u iznosu od 21.233,00 kn, primljeni nakon završetka izborne promidžbe (od devet fizičkih osoba u iznosu od 16.233,00 kn i pravne osobe u iznosu od 5.000,00 kn), nisu u propisanom roku vraćeni donatorima, odnosno uplaćeni u državni proračun (istu nepravilnost utvrdilo je i Državno izborno povjerenstvo svojim nadzorom). (točka 5. Nalaza)

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijave ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijave ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na osnivačkoj Skupštini održanoj u rujnu 2009. U Registar političkih stranaka upisana je pod nazivom Hrvatska građanska stranka, a od rujna 2015. nakon izvršene promjene upisana je i djeluje pod nazivom Željko Kerum – Hrvatska građanska stranka. Sjedište Stranke je Obala hrvatskog narodnog preporoda 5, Split.

Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom.

Program Stranke donesen je na Skupštini u rujnu 2009. Temeljna zadaća Stranke je zalaganje za najviše standarde u zaštiti, razvoju i promicanju ljudskih i građanskih prava svakog pojedinca, zagovaranje slobodnog tržišta, stvaranje uvjeta za društvo ujednačenih prilika, davanje većih ovlasti i odgovornosti mladima unutar društva te zalaganje za besplatno kvalitetno obrazovanje, zdravstvenu zaštitu i socijalnu politiku usmjerenu prvenstveno na dobno i zdravstveno najosjetljivije društvene grupe.

Statutom Stranke (iz rujna 2015.) utvrđeni su naziv, sjedište, znak Stranke, zastupanje, ciljevi, način djelovanja, članstvo, ustrojstveni oblici, tijela upravljanja, financiranje te prestanak djelovanja Stranke.

Stranka je jedinstvena politička organizacija ustrojena na teritorijalnom načelu (osim središnjice nema ustrojene druge organizacijske jedinice). Članom Stranke može postati svaki punoljetni poslovno sposoban državljanin Republike Hrvatske koji prihvaća Statut i Program Stranke. Članom se postaje potpisom pristupnice i upisom u Registar članova. Stranka može imati i počasne članove, o čemu odluku donosi Predsjednik Stranke.

Tijela Stranke su: Skupština, Predsjedništvo, Predsjednik i Tajništvo. Mandat članova tijela je pet godina.

Skupština je najviše tijelo upravljanja Strankom, a čine je svi članovi Predsjedništva, zastupnici u Hrvatskom saboru, župani, gradonačelnici i svi dužnosnici Vlade Republike Hrvatske koji su članovi Stranke te članovi Stranke koje, tajnim glasovanjem na unutarstranačkim izborima, izaberu svi članovi Stranke. Redovita izborna skupština održava se svakih pet godina, a izvanredna po potrebi. Skupština utvrđuje temeljna načela politike Stranke, donosi Program i Statut, bira i razrješava tijela Stranke te donosi poslovnik o svome radu i druge opće akte po potrebi u skladu sa Statutom.

Predsjedništvo je izvršno i upravno tijelo koje čine Predsjednik, potpredsjednici te drugi članovi izabrani na Skupštini. Predsjedništvo provodi odluke Skupštine i odlučuje o bitnim političkim pitanjima, određuje način financijskog i marketinškoga dijela Stranke, donosi odluke o osnivanju organizacija Stranke, brine se o izvršenju i provedbi odluka Skupštine, upravlja imovinom Stranke, podnosi izvješće Skupštini o cjelokupnom radu Stranke, utvrđuje odgovornost članova Stranke pri kršenju stranačke stege i odlučuje o isključenju i drugim sankcijama za članove Stranke, usvaja financijske planove i završne račune te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom i drugim aktima Stranke.

Predsjednik predstavlja, zastupa i rukovodi Strankom, vodi politiku u skladu s odlukama Skupštine i Predsjedništva, brine se o izvršavanju odluka Skupštine i Predsjedništva, predlaže kandidate za zastupnike u Hrvatski sabor, brine se o imovini Stranke te obavlja i druge dužnosti utvrđene zakonom, Statutom i odlukama tijela Stranke. U radu mu pomažu dva potpredsjednika.

Predsjednik Stranke u 2022. i u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2023.) je Željko Kerum.

Tajništvo je izvršno operativno tijelo koje vodi Registar članova te organizira administrativno-tehničke poslove za potrebe Stranke. Glavni tajnik, ako je imenovan, koordinira rad tijela Stranke te se brine o izvršenju odluka Predsjedništva. U 2022. te do vremena obavljanja revizije (rujan 2023.) Stranka nije imenovala glavnog tajnika.

Osim Statuta i Programa Stranke, u rujnu 2014. donesen je Etički kodeks; u ožujku 2017. Pravilnik o radu; u siječnju 2019. Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta s koeficijentom složenosti poslova te u siječnju 2022. Procedure o provođenju mjera podmirjenja obveza, Procedure o provođenju mjera naplate potraživanja i Procedure o blagajničkom poslovanju. Poslove vođenja poslovnih knjiga te sastavljanja financijskih izvještaja za Stranku obavlja knjigovodstveni servis na temelju zaključenog ugovora o obavljanju računovodstvenih poslova iz ožujka 2018. i dodatka ugovoru iz siječnja 2020.

Početak 2022. Stranka je imala dvije zaposlenice, a koncem 2022. ima jednu zaposlenicu.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbama članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti; financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Stranka je unutarnjim aktima uredila poslovne procese u vezi sa zaprimanjem i ovjerom financijske dokumentacije te odobravanjem i izvršavanjem plaćanja. Računi su kontrolirani i ovjereni od odgovorne osobe prije plaćanja. Postupci u vezi s naplatom potraživanja, podmirivanjem obveza te blagajničkim poslovanjem utvrđeni su Procedurom o poduzimanju mjera naplate potraživanja, Procedurom o poduzimanju mjera za podmirenje obveza i Procedurom o blagajničkom poslovanju. Statutom je, između ostalog, utvrđeno da materijalno i financijsko poslovanje vodi Predsjedništvo, a o izvršenju odluka Predsjedništva brinu se Predsjednik i glavni tajnik (koji do vremena obavljanja revizije, u rujnu 2023., nije imenovan).

Etičkim kodeksom Stranke (iz rujna 2014.) utvrđena su etička načela i pravila ponašanja članova Stranke, obveze i zabrane članova te sukob interesa. Etičkim kodeksom utvrđeno je da su članovi Stranke dužni pridržavati se općih akata Stranke, provoditi odluke tijela te odbiti darove i druga pogodovanja, u skladu s odredbama zakona koji uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Propisana etička načela odnose se na djelovanje u svrhu općeg dobra, savjesno, odgovorno i predano ponašanje te promicanje načela poštenja, poštovanja, istinitosti, pravednosti i domoljublja. Također, uređeno je postupanje u slučaju povrede načela utvrđenih Etičkim kodeksom (u 2022. nije bilo povreda navedenih načela).

Na svojim mrežnim stranicama te društvenim mrežama Facebook i Instagram, Stranka je uspostavila odgovarajući način unutarnje i vanjske komunikacije te objavljivanja podataka o svom poslovanju. Na mrežnim stranicama Stranke objavljeni su, između ostalog, Statut, programski i planski dokumenti, godišnji program rada i financijski plan, godišnji financijski izvještaji, izvješća o primljenim donacijama, Etički kodeks, Procedura o blagajničkom poslovanju, Procedura o poduzimanju mjera naplate potraživanja, Procedura o poduzimanju mjera za podmirenje obveza te drugi dokumenti.

Planiranje

Financijski plan i Godišnji program rada za 2022. doneseni su i usvojeni na sjednici Predsjedništva Stranke održanoj u prosincu 2021.

Financijskim planom prihodi su planirani u iznosu od 669.000,00 kn, a rashodi u iznosu od 668.674,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 504.000,00 kn (iz proračuna Grada Splita u iznosu od 342.720,00 kn, iz proračuna Splitsko-dalmatinske županije u iznosu od 161.280,00 kn), prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) od pravnih i fizičkih osoba u iznosu od 140.000,00 kn te prihode na temelju sudskih presuda u iznosu od 25.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na financijske rashode u iznosu od 180.000,00 kn, rashode u vezi s provođenjem lokalnih izbora održanih u svibnju 2021. u iznosu od 167.913,00 kn, materijalne rashode u iznosu od 133.438,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu od 100.000,00 kn, rashode za redovno političko djelovanje u iznosu od 50.000,00 kn, rashode za donacije (pomoći) u iznosu od 20.000,00 kn, druge rashode u vezi s političkim djelovanjem u iznosu od 10.000,00 kn te rashode amortizacije u iznosu od 7.323,00 kn.

Godišnjim programom rada planirane su aktivnosti Stranke za 2022. te su za provođenje aktivnosti utvrđena sredstva u iznosu od 237.913,00 kn. U odnosu na Financijski plan, sredstva za provođenje aktivnosti planirana su manje za 430.761,00 kn ili 64,4 %. Planirane aktivnosti odnose se na podmirenje obveza prema dobavljačima u vezi s provođenjem lokalnih izbora održanih u svibnju 2021. u iznosu od 167.913,00 kn, pomaganje potrebitim pojedincima koji iskažu zainteresiranost za unaprijeđivanje života hrvatskih građana kroz sport, glazbu te pomaganje fizičkim osobama u svim aspektima (volontiranjem članova Stranke, financijskim sredstvima, druženjem, raznim potporama i lobiranjem) u iznosu od 30.000,00 kn, novčane donacije za potrebe liječenja te jednokratne novčane pomoći građankama i građanima Republike Hrvatske, udrugama i institucijama koje su od bitne važnosti u promicanju životnih i kulturnih aspekata te institucijama školsko-odgojnog karaktera u iznosu od 20.000,00 kn i održavanje sjednica Predsjedništva u vezi s donošenjem odluka i drugih akata u iznosu od 20.000,00 kn.

Financijski izvještaji

Stranka je obvezna voditi poslovne knjige, kao i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima (Narodne novine 29/19 i 98/19) te prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2022. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu. Financijski izvještaji s prilogima (Godišnji program rada i Financijski plan za 2023. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2022.) dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i Stranke (Godišnji program rada i Financijski plan za 2022. dostavljeni su i objavljeni uz financijske izvještaje za prethodnu godinu). Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 400.289,00 kn, što je 506.357,00 kn ili 55,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 268.711,00 kn ili 40,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	578.185,00	367.440,00	63,6
2.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	326.680,00	32.733,00	10,0
3.	Drugi prihodi	1.781,00	116,00	6,5
	Ukupni prihodi	906.646,00	400.289,00	44,2

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 367.440,00 kn ili 91,8 % ukupnih prihoda. Svi drugi prihodi (od dobrovoljnih priloga/donacija i drugi prihodi) ostvareni su u iznosu od 32.849,00 kn ili 8,2 % ukupnih prihoda. Prihodi od članarina i članskih doprinosa nisu ostvareni jer su, prema Odluci Predsjedništva Stranke iz studenoga 2009., članovi Stranke oslobođeni plaćanja članarine.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije smanjenje prihoda odnosi se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 293.947,00 kn ili 90,0 % (prethodne godine su navedeni prihodi bili više ostvareni zbog provođenja lokalnih izbora održanih u svibnju 2021.) te prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 210.745,00 kn ili 36,4 % (najvećim dijelom zbog manje doznačenih sredstava od jedinice lokalne samouprave jer je Stranka, nakon održanih prijevremenih izbora za članove Gradskog vijeća Grada Splita u lipnju 2022., osvojila manji broj vijećničkih mjesta u Gradskom vijeću Grada Splita pa time ostvarila i manje sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna).

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 367.440,00 kn.

Odnose se na prihode za redovno godišnje financiranje Stranke u iznosu od 357.440,00 kn i prihode od naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita u iznosu od 10.000,00 kn.

Prihodi za redovno godišnje financiranje Stranke u iznosu od 357.440,00 kn ostvareni su iz proračuna Grada Splita u iznosu od 191.160,00 kn, proračuna Splitsko-dalmatinske županije u iznosu od 161.280,00 kn i proračuna Općine Marina u iznosu od 5.000,00 kn. Prihodi su ostvareni na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Prema odredbi članka 6., stavka 2. i članka 7., stavka 1. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici; sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Na lokalnim izborima održanim u svibnju 2021., Stranka je osvojila ukupno devet vijećničkih mjesta (u Županijskoj skupštini Splitsko-dalmatinske županije četiri vijećnička mjesta, u Gradskom vijeću Grada Splita četiri vijećnička mjesta, u Općinskom vijeću Općine Marina jedno vijećničko mjesto).

Prijevremeni izbori za članove Gradskog vijeća Grada Splita održani su 26. lipnja 2022.

Iz proračuna Grada Splita sredstva za redovno godišnje financiranje Stranke doznačena su u iznosu od 191.160,00 kn. Iz gradskog proračuna, u čijem predstavničkom tijelu je Stranka do lipnja 2022. imala četiri člana (dva vijećnika i dvije vijećnice), a nakon održanih prijevremenih izbora u lipnju 2022. ima dva člana (dva vijećnika) sredstva su doznačena na račun Stranke u skladu s odlukama o raspoređivanju sredstava iz Proračuna Grada Splita za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću Grada Splita od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. i od 29. srpnja do 31. prosinca 2022., koje je donijelo Gradsko vijeće Grada Splita u prosincu 2021. i rujnu 2022. Prema navedenim odlukama, visina naknade iznosi 7.480,00 kn po vijećnici odnosno 6.800,00 kn po vijećniku, mjesečno.

Iz proračuna Splitsko-dalmatinske županije sredstva za redovno godišnje financiranje Stranke doznačena su u iznosu od 161.280,00 kn. Iz proračuna Splitsko-dalmatinske županije, u čijem predstavničkom tijelu Stranka ima četiri člana (dva vijećnika i dvije vijećnice), sredstva su doznačena na račun Stranke u skladu s Odlukom o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka zastupljenih u Županijskoj skupštini Splitsko-dalmatinske županije za 2022., koju je u veljači 2022. donijela Županijska skupština Splitsko-dalmatinske županije. Prema spomenutoj Odluci, visina naknade iznosi 3.520,00 kn po vijećnici odnosno 3.200,00 kn po vijećniku, mjesečno.

Iz proračuna Općine Marina, u čijem predstavničkom tijelu Stranka ima jednog vijećnika, sredstva za redovno godišnje financiranje doznačena su u iznosu od 5.000,00 kn, u skladu s Odlukom o raspoređivanju sredstava proračuna Općine Marina za financiranje političkih stranaka i članova/ca Općinskog vijeća Općine Marina izabranih na kandidacijskim listama grupe birača (nezavisni vijećnici) za 2022., koju je u prosincu 2021. donijelo Općinsko vijeće Općine Marina.

Prema spomenutoj Odluci, godišnji iznos sredstava koji pripada pojedinoj političkoj stranci po vijećniku iznosi 5.000,00 kn. Sredstva se doznavaaju političkim strankama na njihove žiroračune tromjesečno, a iz općinskog proračuna sredstva su doznana na račun Stranke u srpnju i studenome 2022.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe, za prijevremene lokalne izbore održane u lipnju 2022., ostvareni su iz proračuna Grada Splita u iznosu od 10.000,00 kn. Visina naknade troškova izborne promidžbe utvrđena je Odlukom o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 41/21), prema kojoj pravo na naknadu troškova izborne promidžbe imaju političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dobiju najmanje jednog člana predstavničkog tijela. Iz proračuna Grada Splita naknada troškova izborne promidžbe ostvarena je u skladu s Odlukom o pravu na naknadu i visini naknade troškova izborne promidžbe na izboru članova Gradskog vijeća Grada Splita 2022., koju je donijelo Gradsko izborno povjerenstvo u rujnu 2022., za dva osvojena člana predstavničkog tijela (5.000,00 kn po članu). Sredstva su uplaćena na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkog tijela Grada Splita.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 32.733,00 kn, što je 8,2 % ukupno ostvarenih prihoda, od čega za financiranje izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita u iznosu od 30.733,00 kn (od fizičkih i pravne osobe u novcu u iznosu od 21.233,00 kn i od pravne osobe u obliku usluga u iznosu od 9.500,00 kn) te za redovnu aktivnost Stranke u iznosu od 2.000,00 kn. Dobrovoljni prilozi (donacije) u novcu za financiranje izborne promidžbe uplaćeni su na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) Stranka je izdala potvrde o primitku donacije i zaključila ugovor o donaciji. Stranka je, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, Državnom izbornom povjerenstvu dostavila izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe (za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita) te izvješće o primljenoj donaciji za financiranje redovne političke aktivnosti, a Državno izborno povjerenstvo objavilo ih je na svojim mrežnim stranicama.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 488.789,00 kn, što je 604.066,00 kn ili 55,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 179.885,00 kn ili 26,9 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	196.872,00	188.278,00	95,6
2.	Materijalni rashodi	854.580,00	288.133,00	33,7
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	703.414,00	143.060,00	20,3
2.2.	Drugi materijalni rashodi	151.166,00	145.073,00	96,0
3.	Rashodi amortizacije	7.323,00	3.440,00	47,0
4.	Financijski rashodi	10.080,00	3.938,00	39,1
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	24.000,00	5.000,00	20,8
	Ukupni rashodi	1.092.855,00	488.789,00	44,7
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	906.646,00	400.289,00	44,2
	Manjak prihoda	186.209,00	88.500,00	47,5

Vrijednosno značajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu od 288.133,00 kn ili 59,0 % i rashodi za zaposlene u iznosu od 188.278,00 kn ili 38,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski i rashodi za donacije/pomoći) iznose 12.378,00 kn ili 2,5 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije smanjenje rashoda odnosi se na rashode za promidžbu i informiranje, koji su manji za 560.354,00 kn ili 79,7 %, najvećim dijelom zbog manje ostvarenih rashoda za promidžbu i informiranje u vezi s izborima članova predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave (u svibnju 2021. održani su lokalni izbori na kojima je Stranka sudjelovala u šest jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za izbor članova predstavničkih tijela, a u lipnju 2022. sudjelovala je na prijevremenim izborima u jednoj jedinici lokalne samouprave).

– Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu 188.278,00 kn. Odnose se na rashode za plaće za redovan rad u iznosu od 160.548,00 kn, doprinose na plaće u iznosu od 26.490,00 kn i druge rashode za zaposlene (naknada za prijevoz na posao i s posla) u iznosu od 1.240,00 kn. Stranka je na početku 2022. imala dvije, a na koncu godine jednu zaposlenicu s kojima su zaključeni ugovori o radu. Visina plaće utvrđena je odlukama Predsjednika, uz suglasnost Predsjedništva. Doprinosi, porezi i prirez obračunani su i plaćeni u skladu s propisima.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 143.060,00 kn, što je 29,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na usluge medijskog oglašavanja (radio, televizija, elektronički portali, društvene mreže, reklamni panoji na javnim površinama) za prijevremene lokalne izbore članova Gradskog vijeća Grada Splita i kandidata za gradonačelnika i zamjenike gradonačelnika u iznosu od 120.782,00 kn, naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa (ugovor o autorskom djelu) u iznosu od 5.000,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 9.500,00 kn te izradu promidžbenog materijala u iznosu od 7.778,00 kn.

Od ukupno ostvarenih rashoda za promidžbu i informiranje u iznosu od 143.060,00 kn na rashode za promidžbu i informiranje kandidata za gradonačelnika Grada Splita kojeg je Stranka predložila odnosi se 85.455,00 kn (koji su pogrešno evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima u okviru ovih rashoda), a na rashode za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita 57.605,00 kn.

Rashodi za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita ostvareni su za usluge medijskog oglašavanja na radiju, televiziji, elektroničkim portalima te reklamnim panoima na javnim površinama u iznosu od 35.327,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 9.500,00 kn, izradu promidžbenog materijala u iznosu od 7.778,00 kn te naknadu ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 5.000,00 kn.

Stranka je na prijevremenim lokalnim izborima za članove Gradskog vijeća Grada Splita sudjelovala samostalno te je otvorila poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe. Po završetku izbora, Stranka je sastavila Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe (obrazac FIN-IZVJ-IP) s propisanim sastavnim dijelovima (Izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe, Izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe i Izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe) te ih u propisanom roku dostavila Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Prema podacima iz Financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe, ukupni primici (dobrovoljni prilozi/donacije) iskazani su u iznosu od 30.733,00 kn, troškovi u iznosu od 75.068,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 44.335,00 kn. U poslovnim knjigama nisu evidentirani ni u financijskim izvještajima Stranke iskazani rashodi za izbornu promidžbu na prijevremenim lokalnim izborima za članove Gradskog vijeća Grada Splita (usluge izrade vizualnog oblikovanja oglasnog materijala) u iznosu od 17.463,00 kn. Prema konačnim rezultatima izbora, Stranka je osvojila dva vijećnička mjesta te je ostvarila pravo na naknadu troškova izborne promidžbe. Poseban račun Stranke za financiranje troškova izborne promidžbe zatvoren je u studenome 2022. (u roku propisanom Zakonom o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma).

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 145.073,00 kn, što je 29,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za zakupnine i najamnine (zakup uredskog prostora u kojem Stranka obavlja djelatnost) u iznosu od 89.019,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 33.982,00 kn (vrijednosno su značajnije računovodstvene usluge u iznosu od 17.160,00 kn), druge usluge u iznosu od 9.213,00 kn (vrijednosno su značajnije komunalne usluge u iznosu od 3.056,00 kn), usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 8.973,00 kn te rashode za materijal i energiju u iznosu od 3.886,00 kn.

Rashodi za zakup uredskog prostora u kojem se obavlja djelatnost Stranke u iznosu od 89.019,00 kn ostvareni su na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora zaključenog s Gradom Splitom u veljači 2021., s početkom zakupa od 8. prosinca 2020., na rok od pet godina. Za poslovni prostor površine 169,56 m² ugovoreno je plaćanje zakupnine u mjesečnom iznosu od 5.935,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost). Grad Split ispostavlja Stranci račune za mjesečnu zakupninu uvećanu za porez na dodanu vrijednost (na temelju mišljenja Porezne uprave iz studenoga 2020. u vezi s obračunom i plaćanjem poreza na dodanu vrijednost na usluge zakupa koje pruža Grad) te mjesečna zakupnina iznosi 7.418,00 kn.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 3.440,00 kn, što je 0,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na amortizaciju računalne i komunikacijske opreme u iznosu od 2.398,00 kn, informatičke opreme u iznosu od 750,00 kn te amortizaciju ulaganja u tuđi poslovni prostor koji Stranka koristi u iznosu od 292,00 kn. Obračun amortizacije obavljen je primjenom propisanih stopa.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 3.938,00 kn, što je 0,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 3.808,00 kn i zatezne kamate u iznosu od 130,00 kn.

U okviru rashoda za bankarske usluge i usluge platnog prometa evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima rashodi za naknade za otvaranje i zatvaranje posebnog računa koji je Stranka otvorila za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita i usluge vođenja računa u iznosu od 324,00 kn (nastali nakon dostavljenog Financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe Državnom izbornom povjerenstvu).

– Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu od 5.000,00 kn, što je 1,0 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na danu donaciju nadarenoj sportašici za sudjelovanje na sportskim natjecanjima. Donacija (pomoć) dana je na temelju Programa rada Stranke za 2022., zamolbe sportašice te odluke Predsjedništva Stranke iz veljače 2022.

– Manjak prihoda

Manjak prihoda za 2022. iznosi 88.500,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosio je 177.108,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 265.608,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2022., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 205.602,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2022.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2022.	31. prosinca 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	14.583,00	11.143,00	76,4
1.1.	Neproizvedena dugotrajna imovina	292,00	0,00	-
1.2.	Proizvedena dugotrajna imovina	14.291,00	11.143,00	78,0
2.	Financijska imovina	292.668,00	194.459,00	66,4
2.1.	Novac u banci i blagajni	132.812,00	25.254,00	19,0
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	14.863,00	24.212,00	162,9
2.3.	Potraživanja za prihode	144.993,00	144.993,00	100,0
	Ukupno imovina	307.251,00	205.602,00	66,9
3.	Obveze	484.359,00	471.210,00	97,3
3.1.	Obveze za rashode	285.251,00	382.102,00	134,0
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	199.108,00	89.108,00	44,8
4.	Vlastiti izvori	-177.108,00	-265.608,00	150,0
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	307.251,00	205.602,00	66,9

Ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora koncem 2022. manja je u odnosu na stanje iskazano početkom godine za 101.649,00 kn ili 33,1 %. Vrijednosno značajnije povećanje odnosi se na obveze za rashode za 96.851,00 kn ili 34,0 % (najvećim dijelom zbog većih obveza prema dobavljačima za materijalne rashode). Vrijednosno značajnije smanjenje odnosi se na novac u banci i blagajni za 107.558,00 kn ili 81,0 %, obveze za kredite i zajmove za 110.000,00 kn ili 55,2 % (zbog povrata dijela pozajmice po ugovoru o kratkoročnoj pozajmici iz lipnja 2021.) te vlastite izvore za 88.500,00 kn ili 50,0 % (zbog ostvarenog manjka prihoda izvještajnog razdoblja).

Nefinancijska imovina u vrijednosti od 11.143,00 kn odnosi se na uredsku i komunikacijsku opremu.

Financijska imovina iskazana u iznosu od 194.459,00 kn odnosi se na potraživanja (za prihode i druga) u iznosu od 169.205,00 kn te novac u banci i blagajni u iznosu od 25.254,00 kn (u banci u iznosu od 15.983,00 kn i blagajni u iznosu od 9.271,00 kn).

Potraživanja u iznosu od 169.205,00 kn odnose se na potraživanja za prihode u iznosu od 144.993,00 kn i druga potraživanja u iznosu od 24.212,00 kn (najznačajnija su potraživanja od Grada Splita za više plaćenu zakupninu poslovnog prostora u iznosu od 14.837,00 kn). Potraživanja za prihode odnose se na potraživanja od fizičke osobe za prodano službeno vozilo na temelju presude Općinskog suda u Splitu iz srpnja 2017. u iznosu od 117.000,00 kn, potraživanja od fizičke osobe za prodano službeno vozilo u ožujku 2019. u iznosu od 27.896,00 kn te potraživanja za kamate za danu pozajmicu fizičkoj osobi u iznosu od 97,00 kn. Prema obrazloženju odgovorne osobe, potraživanja u iznosu od 117.000,00 kn Stranka ne može naplatiti zbog blokiranog računa fizičke osobe, a za naplatu potraživanja u iznosu od 27.896,00 kn Stranka nije poduzimala mjere naplate. Koncem 2022. potraživanja su u cijelosti dospjela, a do vremena obavljanja revizije (rujan 2023.) nisu naplaćena.

Obveze su koncem 2022. iskazane u iznosu od 471.210,00 kn. Odnose se na obveze za rashode u iznosu od 382.102,00 kn te obveze za kredite i zajmove u iznosu od 89.108,00 kn. Dospjele obveze iznose 448.213,00 kn, a nedospjele 22.997,00 kn. Obveze za rashode odnose se na obveze za materijalne rashode (obveze prema dobavljačima) u iznosu od 328.082,00 kn, obveze za financijske rashode (za kamate za primljene kredite i zajmove) u iznosu od 31.023,00 kn i obveze za zaposlene (plaća za prosinac 2022.) u iznosu od 22.997,00 kn.

Početkom 2022. obveze za kredite i zajmove iznosile su 199.108,00 kn (obveza za zajam primljen od jednog trgovačkog društva u lipnju 2020. u iznosu od 30.000,00 kn; obveza za primljenu pozajmicu od fizičke osobe u ožujku 2021. u iznosu od 19.108,00 kn; obveza za zajam primljen od drugog trgovačkog društva u lipnju 2021. u iznosu od 150.000,00 kn). Na temelju zaključenog ugovora o kratkoročnoj pozajmici u srpnju 2022., Stranka je primila zajam od trgovačkog društva u iznosu od 20.000,00 kn, s rokom povrata od jedne godine, uz godišnju kamatnu stopu od 3,42 %. Do konca 2022. podmirena je obveza po ugovoru o zajmu iz lipnja 2021. u iznosu od 130.000,00 kn te preostala obveza po navedenom ugovoru koncem godine iznosi 20.000,00 kn.

Koncem 2022. ukupne obveze za kredite i zajmove iznose 89.108,00 kn. Odnose se na obveze za primljeni zajam od jednog trgovačkog društva (na temelju ugovora iz lipnja 2020.) u iznosu od 30.000,00 kn, od fizičke osobe (na temelju ugovora o pozajmici iz ožujka 2021.) u iznosu od 19.108,00 kn i od drugog trgovačkog društva (na temelju ugovora iz lipnja 2021. i srpnja 2022.) u iznosu od 40.000,00 kn.

Do vremena obavljanja revizije (rujan 2023.) podmirene su obveze (za plaću za prosinac 2022., prema dobavljačima te povrat pozajmice po ugovoru iz lipnja 2021.) u iznosu od 140.410,00 kn ili 29,8 %.

Vlastiti izvori iskazani su u negativnom iznosu od 265.608,00 kn, a odnose se na manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju.

III. REVIZIJA ZA 2022.

Postupci revizije provedeni su od 6. srpnja do 3. studenoga 2023.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
4. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
5. Statut
6. Godišnji program rada za 2022.
7. Financijski plan za 2022.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjereno je ostvarenje i iskazivanje prihoda iz svih izvora u skladu s propisima i djelatnosti Stranke. Provjerena je računska točnost dokumentacije na temelju koje su evidentirani rashodi te detaljna provjera stavki na računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Obavljeni su razgovori s članom Predsjedništva i osobom iz knjigovodstvenog servisa zaduženom za računovodstveno poslovanje Stranke te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

Nalaz za 2022.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2022. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijske izvještaje te prihode od dobrovoljnih priloga (donacija).

1. Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

- 1.1. Skupština je najviše tijelo Stranke. Prema odredbama članka 16. Statuta, redovna izborna skupština održava se svake pete godine, a izvanredna po potrebi. S obzirom na to da je posljednja redovna izborna Skupština održana u lipnju 2015., potrebno je održati redovnu izbornu Skupštinu u skladu s odredbama Statuta.

Nadalje, Predsjednik Stranke, članovi Skupštine i članovi Predsjedništva Stranke imenovani su 2015. na rok od pet godina te im je mandat istekao u 2020. Odredbama članka 26. Statuta, utvrđeno je, između ostalog, da se izbori u Stranci održavaju svakih pet godina za mandate Predsjednika, potpredsjednike Stranke i članove Predsjedništva te za izborne članove Skupštine.

Državni ured za reviziju nalaže sazvati redovnu izbornu Skupštinu te provesti izbore za Predsjednika i potpredsjednike Stranke, članove Predsjedništva te izborne članove Skupštine u skladu s odredbama Statuta.

Predsjedništvo, koje čine Predsjednik Stranke i dva potpredsjednika, je izvršno i upravno tijelo Stranke. Prema odredbama članka 20. Statuta, Predsjedništvo, između ostalog, prihvaća financijski plan i financijske izvještaje te podnosi Skupštini izvješće o cjelokupnom radu Stranke. Statutom nije utvrđen rok za podnošenje navedenog izvješća Skupštini, kao ni oblik sastavljanja navedenog izvješća.

Prema zapisniku sa Skupštine održane u prosincu 2022., Predsjednik Stranke je usmenim putem podnio Skupštini izvješće o radu Stranke (analiza djelovanja Stranke u Gradu Splitu i Splitsko-dalmatinskoj županiji te stavovi u vezi s budućnosti Stranke u narednim godinama). U zapisniku nisu navedeni podaci o provedenim programima i aktivnostima te financijskim pokazateljima poslovanja Stranke, a izvješće o radu Stranke nije sastavljeno u pisanom obliku.

Državni ured za reviziju preporučuje Statutom utvrditi rokove u kojima Predsjedništvo Stranke podnosi Skupštini izvješće o radu Stranke te izvješće o radu Stranke sastavljati i dostavljati Skupštini u pisanom obliku.

2. Planiranje

- 2.1. Financijski plan i Godišnji program rada za 2022. usvojeni su na sjednici Predsjedništva Stranke u prosincu 2021.

Financijskim planom prihodi su planirani u iznosu od 669.000,00 kn, a rashodi u iznosu od 668.674,00 kn. Financijskim planom rashodi nisu u cijelosti planirani na razini skupine računa iz računskog plana za neprofitne organizacije, i to: rashodi u vezi s provođenjem lokalnih izbora održanih u svibnju 2021. u iznosu od 167.913,00 kn, rashodi za redovno političko djelovanje u iznosu od 50.000,00 kn i drugi rashodi u vezi s redovnim političkim djelovanjem u iznosu od 10.000,00 kn odnosno ukupno u iznosu od 227.913,00 kn.

Iako se Stranka u 2020. i 2021. kratkoročno zadužila za financiranje troškova izborne promidžbe, Financijski plan za 2022. ne sadrži plan zaduživanja i otplata ni najviši iznos do kojega se neprofitna organizacija može jednokratno zadužiti. Nadalje, Financijski plan ne sadrži planirani rezultat poslovanja za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan, obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u 2022., kao ni poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, između ostalog, propisano je da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Nadalje, odredbama članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 12. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22), propisano je da se financijski plan sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata i obrazloženja financijskog plana.

Prema odredbama članaka 13., 14., 16. i 17. navedenog Pravilnika, plan prihoda i rashoda priprema se najmanje na razini skupine iz Računskog plana za neprofitne organizacije; plan zaduživanja i otplata, između ostalog, sadrži i najviši iznos do kojega se neprofitna organizacija može jednokratno kratkoročno zadužiti; obrazloženje financijskog plana sastoji se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan; u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan.

Državni ured za reviziju nalaže sve rashode planirati najmanje na razini skupine iz Računskog plana za neprofitne organizacije, uz financijski plan sastavljati plan zaduživanja i otplata, u obrazloženju financijskog plana navesti obrazloženje programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi te planirati financijski rezultat poslovanja koji Stranka očekuje ostvariti na 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, prihodi su ostvareni u iznosu od 400.289,00 kn, što je 268.711,00 kn ili 40,2 % manje u odnosu na planirane. Rashodi su ostvareni u iznosu od 488.789,00 kn, što je 179.885,00 kn ili 26,9 % manje u odnosu na planirane.

Vrijednosno značajnija odstupanja planiranih prihoda u odnosu na ostvarene odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji su ostvareni u iznosu od 367.440,00 kn, što je 136.560,00 kn ili 27,1 % manje od planiranih i prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) pravnih i fizičkih osoba koji su ostvareni u iznosu od 32.733,00 kn, što je 107.267,00 kn ili 76,6 % manje od planiranih. Prihodi od prodaje dugotrajne imovine (na temelju sudske presude za prodano službeno vozilo) koji su planirani u iznosu od 25.000,00 kn nisu ostvareni. Drugi prihodi nisu planirani, a ostvareni su u iznosu od 116,00 kn. Vrijednosno značajnija odstupanja planiranih rashoda u odnosu na ostvarene odnose se na materijalne rashode koji su ostvareni u iznosu od 288.133,00 kn, što je 154.695,00 kn ili 115,9 % više od planiranih; rashode za zaposlene koji su ostvareni u iznosu od 188.278,00 kn, što je 88.278,00 kn ili 88,3 % više od planiranih; financijske rashode koji su ostvareni u iznosu od 3.938,00 kn, što je 176.062,00 kn ili 97,8 % manje od planiranih te rashode za donacije (pomoći) koji su ostvareni u iznosu od 5.000,00 kn, što je 15.000,00 kn ili 75,0 % manje od planiranih.

S obzirom na to da su odstupanja ostvarenih prihoda i rashoda u odnosu na planirane značajna, proizlazi da prihodi i rashodi nisu realno planirani te je trebalo donijeti izmjene Financijskog plana.

Prema odredbama članka 5., stavka 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, izmjene i dopune financijskog plana provode se tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana. Odredbama članka 19. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, između ostalog, propisano je da se izmjene i dopune financijskog plana obvezno provode u slučaju značajnih odstupanja nastalih prihoda i rashoda u odnosu na planirane, a posebice u slučaju nastanka novih obveza za čije podmirenje sredstva nisu osigurana, odnosno smanjenja prihoda uz čije je ostvarenje vezano podmirenje već nastalih obveza.

Državni ured za reviziju nalaže donositi izmjene i dopune financijskog plana u slučaju značajnih odstupanja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Godišnji program rada sadrži planirane aktivnosti za koje su utvrđena sredstva za njihovu provedbu u iznosu od 237.913,00 kn, što je 430.761,00 kn ili 64,4 % manje u odnosu na financijski plan. Uz aktivnosti utvrđene Godišnjim programom rada nisu navedeni planirani rashodi prema vrstama i izvorima kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih Godišnjim programom rada. Nadalje, nisu donesene ni izmjene Godišnjeg programa rada.

Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem programu rada uz opis planiranih aktivnosti navesti planirane rashode za svaku aktivnost prema vrsti i izvorima financiranja te pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada. Preporučuje se kod donošenja godišnjeg programa rada sredstva za provedbu planiranih aktivnosti uskladiti sa sredstvima utvrđenim financijskim planom te uz donošenje izmjena financijskog plana donositi i izmjene godišnjeg programa.

3. Računovodstveno poslovanje

3.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

– Evidentiranje/iskazivanje poslovnih događaja

U poslovnim knjigama nisu evidentirani ni u financijskim izvještajima iskazani pojedini rashodi, imovina (u dijelu koji se odnosi na potraživanja) i obveze. Tako na računu rashoda i obveza nisu evidentirane ni iskazane naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa na temelju zaključenog ugovora o autorskom djelu (za usluge izrade vizualnog oblikovanja oglasnog materijala) u iznosu od 17.463,00 kn. Također, nisu evidentirana ni iskazana potraživanja od Općine Marina za redovno godišnje financiranje Stranke za 2021. u visini utvrđenoj Odlukom o raspoređivanju sredstava proračuna Općine Marina za financiranje političkih stranaka i članova/ca Općinskog vijeća izabranih na kandidacijskim listama grupe birača (nezavisni vijećnici) od 28. svibnja do 31. prosinca 2021., koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Marina u srpnju 2021. Zbog navedenog, rashodi i obveze su manje evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima za 17.463,00 kn i potraživanja za 3.000,00 kn.

Nadalje, pojedini rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima na računima propisanim računskim planom za neprofitne organizacije, što je utjecalo na strukturu rashoda. Tako su rashodi za usluge održavanja računalnih programa u iznosu od 5.760,00 kn evidentirani i iskazani na računu rashoda za usluge promidžbe i informiranja umjesto na računu rashoda za računalne usluge, a rashodi za naknade za prijevoz na posao i s posla u iznosu od 1.240,00 kn u okviru rashoda za zaposlene umjesto na računu naknade troškova zaposlenima.

Prema odredbi članka 10. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija obvezna je u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a podaci se u poslovne knjige unose po nastanku poslovnog događaja, najkasnije u roku primjerenom za sastavljanje financijskih izvještaja. Prema odredbama članaka 16., 22. i 25. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22), financijska imovina se, između ostalog, sastoji i od potraživanja za prihode poslovanja koja, sadrže potraživanja od kupaca, za članarine i članske doprinose, prihode po posebnim propisima, prihode od imovine te ostala nespomenuta potraživanja. Također, obveze se, između ostalog, sastoje od obveza za rashode koje sadrže obveze koje se u trenutku nastanka priznaju kao rashod na računima skupine rashoda, a to su obveze za: zaposlene, materijalne rashode, financijske rashode, prikupljena sredstva pomoći, kazne i naknade šteta te ostale tekuće obveze.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati rashode, potraživanja i obveze u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, a rashode za održavanje računalnih programa i naknade za prijevoz na posao i s posla evidentirati na odgovarajućim računima, u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Od ukupno iskazanih potraživanja (za prihode i druga) na koncu 2022. u iznosu od 169.205,00 kn, vrijednosno značajnija odnose se na potraživanja od fizičke osobe za prodano službeno vozilo na temelju presude Općinskog suda u Splitu iz srpnja 2017. u iznosu od 117.000,00 kn i potraživanja od druge fizičke osobe za prodano službeno vozilo u iznosu od 27.896,00 kn. Općinski sud u Splitu je u srpnju 2017. donio presudu na temelju koje je fizička osoba za kupljeno službeno vozilo obvezna isplatiti Stranci 117.000,00 kn uvećano za zatezne kamate, a prema obrazloženju odgovorne osobe Stranka nije mogla naplatiti potraživanja zbog blokiranog računa dužnika. Za naplatu potraživanja za prodano drugo službeno vozilo u ožujku 2019. u iznosu od 27.896,00 kn, Stranka u 2022. nije poduzimala mjere naplate potraživanja. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.

Državni ured za reviziju preporučuje pravodobno poduzimanje svih raspoloživih mjera naplate potraživanja za prodana službena vozila.

– Popis imovine i obveza

Zakonski predstavnik donio je u prosincu 2022. Odluku o obavljanju godišnjeg popisa imovine i obveza i osnivanju povjerenstva za popis. Odlukom je osnovano povjerenstvo za obavljanje popisa u sastavu tri člana te je određeno obavljanje popisa od 27. prosinca 2022. do 15. siječnja 2023. Po završetku popisa, povjerenstvo je sastavilo izvještaj o obavljenom popisu koji je predan zakonskom predstavniku na usvajanje. U siječnju 2023. zakonski predstavnik donio je Odluku o prihvaćanju izvješća o obavljenom popisu imovine i obveza.

Popis imovine i obveza za 2022. je obavljen, ali nije cjelovit. Popisom je obuhvaćena dugotrajna nefinancijska imovina u vrijednosti od 14.583,00 kn. Potraživanja u iznosu od 169.205,00 kn popisana su prema osnovnim računima glavne knjige, a nisu popisana pojedinačno prema iznosima potraživanja i pojedinačnim dužnicima. Obveze u iznosu od 471.210,00 kn popisane su prema osnovnim računima glavne knjige, a nisu popisane pojedinačno prema iznosima obveza i pojedinačnim vjerovnicima. Novac u blagajni u iznosu od 9.271,00 kn popisao je u ukupnom iznosu prema podacima iz glavne knjige te se ne može potvrditi je li novac u blagajni stvarno pobrojan. Iz navedenog proizlazi da je popis imovine i obveza obavljen formalno zbog čega nije ostvarena osnovna svrha popisa, a to je utvrđivanje stvarnog stanja imovine i obveza te usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.

Odredbama članaka 19., 20. i 21. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je, između ostalog, da je neprofitna organizacija dužna najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Zakonski zastupnik određuje datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste. Nakon završetka popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom zastupniku. Zakonski zastupnik na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista te sukladno ovlastima koje proizlaze iz statuta ili drugih najviših općih akata neprofitne organizacije odlučuje o: nadoknađivanju utvrđenih manjkova, priznavanju i evidentiranju utvrđenih viškova, otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza, rashodovanju imovine te mjerama protiv osoba odgovornih za manjkove, oštećenja, neusklađenost knjigovodstvenog i stvarnog stanja, zastaru i nenaplativost potraživanja i slično.

Državni ured za reviziju nalaže obavljati popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

– Izborna promidžba

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 143.060,00 kn. Odnose se na rashode za promidžbu i informiranje koje je ostvario kandidat za gradonačelnika Grada Splita kojeg je Stranka predložila u iznosu od 85.455,00 kn i rashode za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita u iznosu od 57.605,00 kn.

Prema Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe za gradonačelnika Grada Splita dostavljenog Državnom izbornom povjerenstvu, primici spomenutog kandidata iznose 0,00 kn, a troškovi 107.955,00 kn. U poslovnim knjigama pogrešno je evidentiran i u financijskim izvještajima Stranke iskazan dio rashoda kandidata za izbor gradonačelnika Grada Splita kojeg je Stranka predložila (usluge medijskog oglašavanja) u iznosu od 84.455,00 kn (poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata je zatvoren). Obveze u jednakom iznosu (također pogrešno evidentirane i iskazane u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke) nisu podmirene do konca 2022., ali ni do vremena obavljanja revizije (rujan 2023.). Financiranje izborne promidžbe trebalo je u cijelosti obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata, a sve transakcije na spomenutom računu dovršiti do vremena isteka roka za njegovo zatvaranje.

Odredbama članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, između ostalog, propisano je da je sredstva za financiranje izborne promidžbe za kandidata za gradonačelnika, koje osigurava politička stranka koja je predložila kandidata, politička stranka dužna uplatiti na poseban račun kandidata. Odredbama članka 57. navedenog Zakona, između ostalog, propisano je da su kandidati koji su dužni otvoriti poseban račun za financiranje izborne promidžbe, od dana otvaranja posebnog računa obvezni voditi poslovne knjige (Knjigu blagajne, Knjigu primitaka i izdataka i Popis dugotrajne imovine) u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

Državni ured za reviziju nalaže financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je Stranka predložila za gradonačelnika obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe tog kandidata u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum.

Stranka je na prijevremenim lokalnim izborima za članove Gradskog vijeća Grada Splita sudjelovala samostalno te je otvorila poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe. Prema podacima iz Financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe dostavljenog unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja Državnom izbornom povjerenstvu, ukupni primici (dobrovoljni prilozi/donacije) iskazani su u iznosu od 30.733,00 kn, troškovi (za usluge medijskog oglašavanja) u iznosu od 75.068,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 44.335,00 kn. Do predaje Financijskog izvještaja Državnom izbornom povjerenstvu, putem posebnog računa podmireni su troškovi promidžbe i informiranja (usluge medijskog oglašavanja) u iznosu od 13.750,00 kn.

Nepodmirene obveze po zatvaranju posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe (studen 2022.), za troškove promidžbe i informiranja (usluge medijskog oglašavanja) za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita iznose 43.855,00 kn i evidentirane su u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima Stranke te podmirene sa središnjeg računa Stranke, iako su trebale biti podmirene putem posebnog računa. Preostali rashodi i obveze za usluge medijskog oglašavanja u iznosu od 17.463,00 kn nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima Stranke.

Prema odredbama članaka 24., 32. i 36. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima, vlastita sredstva koja političke stranke, nezavisne liste, odnosno grupe birača i kandidati namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu, moraju biti uplaćena na poseban račun za financiranje izborne promidžbe. Političke stranke dužne su, između ostalog, dovršiti sve transakcije na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe i zatvoriti ga najkasnije u roku od 60 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe. Troškovima izborne promidžbe smatraju se troškovi koji su nastali u svrhu javnog predstavljanja izbornih sudionika i njihovih izbornih programa te pozivanja birača da za njih glasuju na određenim izborima, kao i ostali troškovi koji su izravno povezani s izbornom promidžbom, i to od dana otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe do dana zatvaranja navedenog posebnog računa.

U okviru prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija) u poslovnim knjigama su evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani dobrovoljni prilogi (donacije) za financiranje izborne promidžbe u iznosu od 21.233,00 kn, primljeni u srpnju 2022. nakon završetka izborne promidžbe.

Zbog navedenog načina evidentiranja i iskazivanja, prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) veći su za 21.233,00 kn, a rashodi za promidžbu i informiranje za 67.992,00 kn (rashodi za promidžbu i informiranje kandidata za izbor gradonačelnika Grada Splita umanjeni za neevidentirane rashode za usluge izrade vizualnog oblikovanja oglasnog materijala po ugovoru o autorskom djelu za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita u iznosu od 17.463,00 kn) te je i manjak prihoda evidentiran i iskazan 46.759,00 kn više.

Prema odredbama članaka 7., 9. i 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitno računovodstvo temelji se na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti; knjigovodstvo se vodi prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije, a financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije.

Državni ured za reviziju nalaže financiranje troškova izborne promidžbe članova Gradskog vijeća obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima. Nadalje, nalaže prihode i rashode za promidžbu i informiranje evidentirati u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

4. Financijski izvještaji

- 4.1. Za 2022. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu. Financijski izvještaji s prilogima (Godišnji program rada i Financijski plan za 2023. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2022.) dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i Stranke (Godišnji program rada i Financijski plan za 2022. dostavljeni su i objavljeni uz financijske izvještaje za prethodnu godinu). Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.

Bilješke uz financijske izvještaje nisu potpune. Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima ne sadrže razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine, iako su, između ostalog, prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni manje za 293.947,00 kn ili 90,0 % u odnosu na prethodnu godinu; prihodi iz proračuna Grada Splita ostvareni su manje za 210.745,00 kn ili 36,4 % u odnosu na prethodnu godinu, a ukupni rashodi ostvareni su manje za 604.066,00 kn ili 55,3 % u odnosu na prethodnu godinu. Bilješke uz Bilancu ne sadrže pregled stanja i rokova dospijea dugoročnih i kratkoročnih pozajmica (od dva trgovačka društva i fizičke osobe), iako je Stranka primila pozajmice u 2022. i prijašnjim godinama te u Bilanci na dan 31. prosinca 2022. ima iskazane obveze za kredite i zajmove u iznosu od 89.108,00 kn.

Prema odredbama članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje, mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane, a označavaju se rednim brojevima s pozivom na AOP oznaku izvještaja na koju se odnose. Obvezne Bilješke uz Bilancu su: pregled ugovornih odnosa i slično koji, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteke, sporovi na sudu koji su u tijeku) te pregled stanja i rokova dospijea dugoročnih i kratkoročnih kredita i zajmova te posebno robnih kredita i financijskih najмова (leasing). U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine te u Bilješkama uz Bilancu navesti pregled stanja i rokova dospijea primljenih pozajmica, u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

5. Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

- 5.1. Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 32.733,00 kn. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita u iznosu od 30.733,00 kn (od fizičkih i pravne osobe u novcu u iznosu od 21.233,00 kn i od pravne osobe u obliku usluga u iznosu od 9.500,00 kn) te za redovnu aktivnost Stranke u iznosu od 2.000,00 kn.

Dobrovoljni prilozi (donacije) uplaćeni su na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Splita u srpnju 2022., nakon završetka izborne promidžbe u iznosu od 21.233,00 kn (od devet fizičkih osoba u iznosu od 16.233,00 kn i pravne osobe u iznosu od 5.000,00 kn) te nisu u propisanom roku vraćeni donatorima, odnosno uplaćeni u državni proračun (istu nepravilnost utvrdilo je i Državno izborno povjerenstvo svojim nadzorom).

Prema odredbama članka 26. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, političke stranke, neovisne liste odnosno liste grupe birača i kandidati mogu prikupljati donacije u razdoblju najkasnije do završetka izborne promidžbe. Eventualne donacije primljene nakon završetka izborne promidžbe političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su odmah prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, a donaciju vratiti donatoru najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka donacije, a ako povrat nije moguć ili je donacija iz nedopuštenog izvora, dužni su u istom roku uplatiti iznos vrijednosti takve donacije u državni proračun.

Državni ured za reviziju nalaže donacije primljene nakon završetka izborne promidžbe vratiti donatoru najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka odnosno uplatiti ih u državni proračun u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum.

Stranka u cijelosti prihvaća sve točke Nalaza.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2021., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja. Revizijom za 2022. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka (u kojem Stranka nije navela planirane rokove za provedbu naloga i preporuka).

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2021.	Održavati redovnu izbornu Skupštinu u skladu s odredbama Statuta.	-	nije provedeno
2.		2021.	Statutom utvrditi rok u kojem Predsjedništvo Stranke podnosi Skupštini izvješće o radu Stranke te spomenuto izvješće o radu Stranke sastavljati i dostavljati Skupštini u pisanom obliku.	-	nije provedeno
3.	Sustav unutarnjih kontrola	2021.	Dodatno urediti provođenje nadzora nad izvršavanjem odluka Predsjedništva, u cilju uspostavljanja učinkovitog sustava unutarnjih kontrola; donijeti unutarnji akt kojim će se urediti poslovni procesi u vezi s financijskim planiranjem, zaprimanjem i ovjerom financijske dokumentacije te odobravanjem i izvršavanjem plaćanja, kako bi se smanjio rizik nastanka pogrešaka.	-	provedeno
4.		2021.	Voditi urudžbeni zapisnik odnosno evidenciju unutarnjih akata, kao i nadalje razvijati sustav unutarnjih kontrola u cilju osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka te osiguranja kvalitete financijskog i računovodstvenog poslovanja Stranke.	-	provedeno
5.		2021.	Objaviti Etički kodeks na mrežnim stranicama Stranke, kako bi svi članovi Stranke bili upoznati sa standardima etičkog ponašanja te osigurati izobrazbu članova i zaposlenika Stranke radi promicanja primjene pravila ponašanja i etičkih vrijednosti.	-	provedeno
6.	Planiranje	2021.	Sve prihode i rashode planirati najmanje na razini skupine iz Računskog plana za neprofitne organizacije.	-	nije provedeno
7.		2021.	Sastavljati plan zaduživanja i otplata uz financijski plan.	-	nije provedeno
8.		2021.	U obrazloženju financijskog plana navesti obrazloženje programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi.	-	nije provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
9.	Računovodstveno poslovanje	2021.	Planirati financijski rezultat poslovanja koji Stranka očekuje ostvariti na 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan.	-	nije provedeno
10.		2021.	Donositi izmjene i dopune financijskog plana u slučaju značajnih odstupanja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	-	nije provedeno
11.		2021.	U godišnjem programu rada uz opis planiranih aktivnosti navesti planirane rashode za svaku aktivnost prema vrsti i izvorima financiranja te pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.	-	nije provedeno
12.		2021.	Kod donošenja programa rada sredstva za provedbu planiranih aktivnosti uskladiti sa sredstvima utvrđenim financijskim planom te uz donošenje izmjena financijskog plana donositi i izmjene godišnjeg programa rada.	-	nije provedeno
13.		2021.	U poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati potraživanja od Općine Marina za redovno godišnje financiranje Stranke u visini utvrđenoj općinskom odlukom te u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	-	nije provedeno
14.		2021.	Obavljati popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	-	djelomično provedeno
15.	2021.	Prihode i rashode u vezi s financiranjem izborne promidžbe kandidata koje je predložila Stranka u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum.	-	nije provedeno	
16.	2021.	Financiranje troškova izborne promidžbe kandidata koje je predložila Stranka u cijelosti obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum.	-	nije provedeno	

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
17.	Financijski izvještaji	2021.	U Izvještaju o prihodima i rashodima iskazati podatke o prenesenom rezultatu poslovanja iz prethodnih godina u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	-	provedeno
18.		2021.	U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine te u Bilješkama uz Bilancu navesti pregled stanja i rokova dospjeća primljenih pozajmica, u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	-	nije provedeno

Obrazloženje danog naloga koji je djelomično proveden daje se u nastavku.

- Popisom imovine i obveza obuhvaćena je dugotrajna imovina, dok su potraživanja i obveze popisane prema računima iz glavne knjige. Popisne liste s pojedinačnim dužnicima i iznosima potraživanja te pojedinačnim vjerovnicima i iznosima obveza nisu sastavljene. Novac u blagajni popisao je u ukupnom iznosu prema podacima iz glavne knjige te se ne može potvrditi je li novac u blagajni stvarno pobrojan.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.

1.2. Stranka se nije očitovala na status naloga i preporuka.